

27 | 01 | 06 14:24

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ

ПРОТОКОЛ № ОМ-07/18-пр от 11.10.2004 совещания у заместителя Руководителя Федерального агентства по недропользованию Монастырных О.С.

г.Москва

«__» _____ 2004г.

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

Айвазова М.А.	–	начальник Управления финансово-экономического обеспечения,
Ширшов А.А.	–	заместитель начальника Управления финансово-экономического обеспечения,
Мясников Ф.В.	–	заместитель начальника Управления геологических основ, науки и информатики,
Тафинцева О.В.	–	начальник отдела финансового обеспечения Управления финансово-экономического обеспечения,
Андросова Г.Б.	–	главный специалист Управления геологии и лицензирования твердых полезных ископаемых,
Вотрина Т.А.	–	главный специалист Управления геологии и лицензирования твердых полезных ископаемых,
Гребнева В.Н.	–	главный специалист Управления геологии и лицензирования твердых полезных ископаемых,
Мартьянова Т.А.	–	главный специалист Управления геологии и лицензирования твердых полезных ископаемых,
Разумовский Д.О.	–	главный специалист Управления финансово-экономического обеспечения,
Ахмет В.Х.	–	заведующий отделом сметного ценообразования ВИЭМС,
Гаврилов Л.Н.	–	зам. зав. отделом сметного ценообразования ВИЭМС,
Дугина Н.Я.	–	зам. зав. отделом сметного ценообразования ВИЭМС,
Ушаков Г.Г.	–	и.о. генерального директора ГП «Геолэкспертиза»,
Куденко А.А.	–	главный геолог ГП «Геолэкспертиза»,
Шаповалов В.Б.	–	главный геофизик ГП «Геолэкспертиза»,
Хохлов А.Н.	–	начальник Красноярского территориального отделения ГП «Геолэкспертиза»,
Косицын Н.А.	–	ведущий специалист ГП «Геолэкспертиза»,
Шабалин А.П.	–	начальник планово-экономического отдела ФГУП «Урангео».

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Анализ современного состояния нормативно-правового обеспечения работ по геологическому изучению недр (ГИН) и воспроизводству минерально-сырьевой базы (ВМСБ).
2. Выработка предложений по оптимизации проведения экспертизы проектов и смет на выполнение работ по ГИН и ВМСБ.
3. Методический подход к определению норм накладных расходов и плановых накоплений.
4. Вопросы изменения сметной стоимости работ (инфляционные процессы, увеличение или уменьшение физических объемов работ).
5. Порядок активирования выполненных работ и предоставления отчетной документации.

6. Целесообразность использования и методика расчета резерва на непредвиденные расходы.

7. Методический подход к определению сметной стоимости работ по переходящим объектам, объектам по государственным контрактам 2004 года и объектам, планируемыми к выставлению на конкурс в 2005 году.

В ходе сообщений и выступлений по повестке дня отмечено:

Правительством Российской Федерации принято решение о реформировании бюджетного процесса, обусловленном необходимостью перехода от расходного принципа проектирования работ по ГИН и ВМСБ к программно-целевому подходу, от управления затратами к управлению результатами работ. Одним из направлений решения указанной задачи является совершенствование методики проектирования ГРР и сметного ценообразования.

Существующая система определения цены государственных контрактов на выполнение геологоразведочных работ не стимулирует внедрение новой техники и новых технологий. Конкурсные объекты, сметная стоимость которых определена на основе старой нормативной базы по ценообразованию, не создают конкурентную среду среди потенциальных исполнителей работ. В силу низкой рентабельности, а иногда убыточности геологоразведочных работ, в конкурсах участвуют, главным образом, государственные геологические предприятия.

Действующая в настоящее время нормативно-правовая и методическая база по проектированию ГРР и сметному ценообразованию, сформированная в начале 90-х годов, не учитывает изменившееся налоговое, бюджетное и гражданское законодательство, а также появление новых способов и технологий ведения ГРР и нуждается в существенной переработке.

Также отмечено, что немаловажной проблемой, препятствующей повышению эффективности ГРР, является отсутствие единого порядка проведения экспертизы проектов и смет на выполнение работ по ГИН и ВМСБ.

РЕШИЛИ:

1. Финансирование работ по переходящим объектам осуществлять в соответствии с условиями заключенного государственного контракта и утвержденной проектно-сметной документации.

2. Для обеспечения финансирования в 2004 году работ по ГИН и ВМСБ по вновь начинаемым объектам восстановить действие «Инструкции по составлению проектов и смет на геологоразведочные работы», утвержденной приказом Роскомнедра от 22.11.1993 г. № 108 и «Инструкции по составлению проектов и смет на геологоразведочные работы. Часть II (морские геологоразведочные работы)», утвержденной приказом МПР России от 23.12.96г. № 18. В дальнейшем разработать и утвердить нормативный документ, регламентирующий порядок составления проектов и смет на геологоразведочные работы, учитывающий особенности действующего законодательства и современный уровень развития техники и технологий.

3. Возобновить практику использования временных проектно-сметных норм (ВПСН), необходимых для обоснования сметной стоимости работ, не предусмотренных ССН. ВПСН утверждает организация-разработчик после получения положительного заключения ГП «Геолэкспертиза» и регистрации нормативов в ВИЭМС. Срок действия ВПСН не должен превышать 2-х лет.

4. Установить предельную величину накладных расходов в размере 20 % от основных расходов и предельную величину плановых накоплений в размере 20 % от суммы основных и накладных расходов для работ по ГИН и ВМСБ (включая и работы по глубокому бурению на нефть и газ), заказчиком по которым выступает Роснедра или его территориальные органы.

По указанным нормативам подрядчик и все соисполнители работ представляют обосновывающие расчеты, которые после прохождения экспертизы утверждаются Роснедра в составе проектно-сметной документации.

5. Восстановить в структуре сметной стоимости геологоразведочных работ (за исключением тематических и опытно-методических) резерв на непредвиденные работы и затраты в размере, фактически сложившемся на предприятии в предшествующие 2 года при выполнении аналогичных работ на данной территории, но не свыше определенного в соответствии с «Инструкции по составлению проектов и смет на геологоразведочные работы». В расчет сметной стоимости первого года работ резерв не закладывается.
6. Смета по проекту геологоразведочных работ утверждается в текущих ценах. Единичные сметные расценки должны рассчитываться в базовых ценах с приведением к действующим путем применения индексов сметной стоимости, определенных на момент составления проекта в порядке, предусмотренном положениями приказа Роскомнедра от 20.10.95г. № 125. При этом индекс по элементу «заработная плата» может учитывать его средневзвешенный размер с учетом повышения с 01.01.2005г. минимального уровня оплаты труда до 720 руб. и действующее тарифное соглашение между МПР России и профсоюзом работников геологии, геодезии и картографии Российской Федерации. Расчеты индексов сметной стоимости работ до их утверждения подлежат экспертизе в обязательном порядке.
7. При составлении проектно-сметной документации по вновь начинаемым объектам тематических и опытно-методических работ затраты по статье «Заработная плата» должны рассчитываться по базовым тарифным ставкам с учетом индексации и действующего тарифного соглашения.
8. При проектировании работ, связанных с использованием новой техники (в частности, ПЭВМ с периферийными устройствами), не обеспеченных действующей нормативной базой, нормативы амортизационных отчислений в сметно-финансовых расчетах следует принимать по минимальному уровню, предусмотренному для данной группы постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002г. №1. На применяемую технику и оборудование, приобретенное до 01.01.02г., амортизация начисляется в ранее действовавших размерах.
9. При определении сметной стоимости камеральных работ единичная сметная расценка должна иметь количественный характер (чел/дн., чел/мес., отр/мес., отр/дн. и т.д.).
10. Перераспределение сметных лимитов в пределах ранее утвержденной сметной стоимости работ может производиться исполнителями только по согласованию с заказчиком. При необходимости заказчик организует экспертизу расчетов.
11. Разработать и утвердить приказ Роснедра «Об организации экспертизы проектов на работы по геологическому изучению недр и воспроизводству минерально-сырьевой базы».
12. Определить, что стоимость проведения экспертизы проектно-сметной документации по объектам государственного заказа утверждается Роснедра на основании расчетов, представленных ГП «Геолэкспертиза».
13. Обратиться в МПР России с просьбой ускорить утверждение Методических указаний по проектированию геологоразведочных работ с использованием автоматизированной системы «Геосмета».
14. Считать необходимым завершить разработку элементной проектно-сметной базы (ССН-2005 и СНОР-2006).

Заместитель Руководителя Роснедра
О.С. Монастырных